



**ILUSTRÍSSIMO SENHOR PREGOEIRO DO CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DA REGIÃO CENTRO
DO ESTADO /RS -CI/CENTRO /RS**

Pregão Eletrônico Nº 04/2024

CAMILA PAULA BERGAMO, inscrita no RG sob o nº 5.753.017 e CPF sob o nº 090.926.489-90, com registro na OAB/SC sob o nº 48.558, estabelecimento profissional à Rua Doutor Maruri, nº 330, Apto 302, Centro, Concórdia/SC, CEP: 89.700-065, endereço eletrônico camilabergamoadv@hotmail.com, vem, à presença de V.S.^a, com fulcro na lei nº 14.133/21, seus artigos e suas alterações posteriores, tempestivamente apresentar a presente **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL**, consoante os fatos e fundamentos que passa a expor:

PRELIMINAR - DA TEMPESTIVIDADE

Tendo em vista que a sessão pública está prevista para abertura na data de 04/12/2024, insta salientar que a impugnante está dentro do prazo para impugnar previsto no Art. 164 da Lei Nº 14.133/21, qual seja, o terceiro dia útil que anteceder a abertura do certame, e desta forma, a presente impugnação ao edital resta tempestiva.

SÍNTESE DOS FATOS

A presente impugnação diz respeito ao Edital de Licitação na modalidade de Pregão Eletrônico nº 04/2024, a realizar-se na data de 04/12/2024, proposto pela Comissão de Licitações do Consórcio Intermunicipal da Região Centro do Estado /RS – CI/CENTRO /RS, tendo como objeto a aquisição de pneus novos, conforme especificações do Edital e seus anexos.

Contudo, verificou-se que no texto editalício possui cláusulas e condições que não se encontram de acordo com a legislação vigente, visto que restringem o universo de participantes.



Dessa forma, requer o recebimento da presente impugnação, para que sejam aceitos os questionamentos abaixo elencados, para que seja garantido os princípios norteadores do processo licitatório, inclusive, o da ampla concorrência e proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

MÉRITO

DA PADRONIZAÇÃO DE MARCAS EM LICITAÇÃO DE PNEUS

A presente licitação consta com a exigência de padronização de marcas para a aquisição dos pneus a serem adquiridos pela Prefeitura Municipal. Entretanto, a previsão de marcas aceitas limita a marcas estritamente de fabricação nacional, o que infringe o princípio da isonomia e o próprio conceito do processo licitatório, uma vez que ao adotar preferência por marcas de fabricação nacional somente, a Administração Pública incorre com a desclassificação de inúmeras marcas que possuem índice de qualidade tão quanto as marcas nacionais.

Com a vastidão do mercado pneumático, a limitação de produtos a serem adquiridos pela via licitatória a apenas 10 marcas, faz com que haja total direcionamento à determinado comércio por parte da Administração Pública, impossibilitando a concorrência entre licitantes equivalentemente qualificados, e ainda, restringindo a participação com os poucos comerciantes atendentes de tais marcas.

Ainda, ressalta-se que constam na lista marcas que possuem sede fabril no Brasil, ou seja, estipula-se indiretamente a licitação para marcas nacionais, excluindo do escopo licitatório marcas importadas que apresentam índices equivalentes e/ou superiores às mesmas.

Frisa-se que o produto pneu, independente da marca, constitui qualidade e características similares, sendo que a marca se trata de mera diferenciação dos produtos. Assim, a Administração Pública ao estipular marcas para a licitação incorre na ilegalidade de inferir o princípio da isonomia e da ampla concorrência – sendo princípios basilares para todo e qualquer procedimento licitatório.

Além do mais, a indicação da marca do produto a ser licitado não é regra. Trata-se de hipótese excepcional permitida apenas quando tecnicamente justificável, ou seja, quando ficar incontestavelmente comprovado que apenas aquele produto, de marca certa, atende aos interesses da Administração - o que não é o caso da licitação de pneus, visto que várias marcas, não sendo aquelas citadas no edital, podem suprir a necessidade da Administração Pública. No mesmo sentido, apresentam-se decisões do TCU:



*A indicação de marca no edital deve estar amparada em razões de ordem técnica, de forma motivada e documentada, **que demonstrem ser aquela marca específica a única capaz de satisfazer o interesse público.** (Acórdão 113/16 – Plenário)*

A restrição quanto à participação de determinadas marcas em licitação deve ser formal e tecnicamente justificada nos autos do procedimento licitatório. (Acórdão 4476/16 – 2ª Câmara).

Assim, resta completamente ilegal a exigência do edital, posto ser completamente infundada a padronização dos pneus, uma vez que a relevância do certame é aquisição de pneus de determinadas características especificadas pela Administração Pública, e não a aquisição de marcas. Dessa forma, clama-se pela boa-fé nas relações público-privada para requerer à administração pública a retificação do edital.

DA IMPOSSIBILIDADE DE EXIGIR ETIQUETAGEM MÍNIMA PARA TODOS OS ITENS DO CERTAME

O termo de referência do referido edital estipula que todos os pneus devem possuir **“Etiqueta do INMETRO de classificação Aderência/Frenagem “C””**, para que estejam qualificados para participar do certame.

Contudo, em posse do referido edital, constatou-se que em todos os itens possuem a referida exigência. Porém, ao analisar a portaria INMETRO nº 544/2012, percebe-se que os requisitos de desempenho não são aplicáveis para determinados tipos de pneus, vejamos:

“1.1.2 Os requisitos de desempenho não são aplicáveis para:

- a) pneus de construção diagonal;
- b) pneus destinados ao uso exclusivamente temporário que apresentem marcação de forma indelével “Uso Temporário ou “Temporary Use Only”;
- c) pneus de motocicletas, motonetas e ciclomotores;



d) pneus de veículos de coleção;

e) pneus com índices de velocidade menor que 80 km/h;

f) pneus tipo "Professional Off Road" (POR), que são aqueles projetados para uso em serviços fora das estradas e em condições severas, e que apresentam simultaneamente as seguintes características para:

f.1) pneus novos destinados a automóveis de passageiros, inclusive os de uso misto e rebocados com profundidade de sulco ≥ 11 mm, símbolo de velocidade $\leq Q$, voidtofillratio (percentual de espaços vazios na área de contato do desenho da banda de rodagem com o solo) $\geq 35\%$;

f.2) pneus novos destinados a veículos comerciais leves e rebocados com profundidade de sulco ≥ 11 mm, símbolo de velocidade $\leq Q$, voidtofillratio (percentual de espaços vazios na área de contato do desenho da banda de rodagem com o solo) $\geq 35\%$;

f.3) pneus novos destinados a veículos comerciais e rebocados com profundidade de sulco ≥ 16 mm, símbolo de velocidade $\leq K$, voidtofillratio (percentual de espaços vazios na área de contato do desenho da banda de rodagem com o solo) $\geq 35\%$;

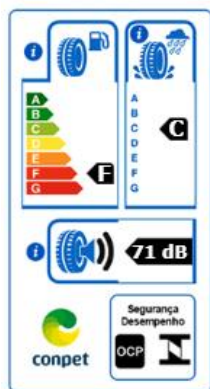
g) pneus novos destinados a veículos comerciais e rebocados do tipo radial, projetados para uso misto, apenas no eixo de tração, onde a aplicação requer mais aderência na superfície de rolamento e que apresentem, simultaneamente, as seguintes características:

g.1) profundidade de sulco ≥ 18 mm;

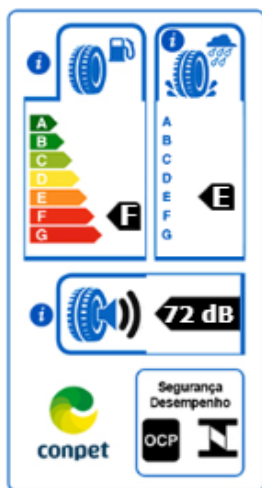
g.2) símbolo velocidade $\leq K$;

g.3) voidtofillratio (percentual de espaços vazios na área de contato do desenho da banda de rodagem com o solo) $\geq 30\%$.” (N.R.) (Redação dada pela Portaria INMETRO número 365 de 22/07/2015)

Ademais, com relação aos itens do edital que exigem a apresentação dos índices, raramente são encontrados pneus que atendem a escala de desempenho A, B ou C, conforme alguns exemplos abaixo, restando claro afronte ao princípio basilar da licitação, ou seja, da ampla concorrência no certame:



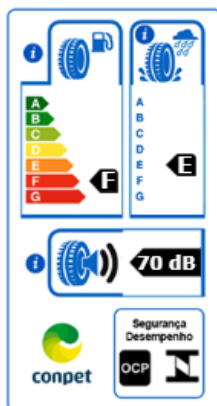
Pneu Continental Aro 13 ContiEcoContact 3 165/70R13 79T¹



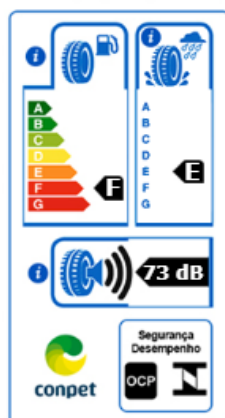
Pneu Speedmax Aro 13 VT Max 165/70R13 79T²

¹ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/pneus-165-70r13/produto/pneu-continental-aro-13-contiecocontact-3-165-70r13-79t-10120001>

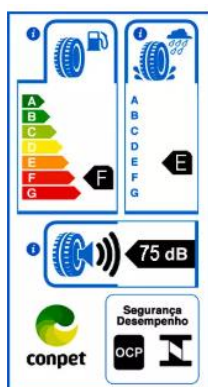
² <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/pneus-165-70r13/produto/pneu-speedmax-aro-13-vt-max-165-70r13-79t-16006328>



Pneu Goodyear Aro 13 Assurance Maxlife 165/70R13 83T XL³



Pneu Kelly by Goodyear Aro 13 Edge Touring 2 165/70R13 83T XL⁴

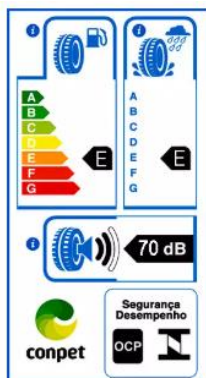


Pneu Aro 13 JK 165/70R13 79T Vectra⁵

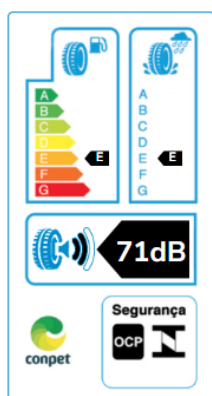
³ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/passeio/produto/pneu-goodyear-aro-13-assurance-maxlife-165-70r13-83t-xl-10130233>

⁴ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/pneus-165-70r13/produto/pneu-kelly-by-goodyear-aro-13-edge-touring-2-165-70r13-83t-xl-16009112>

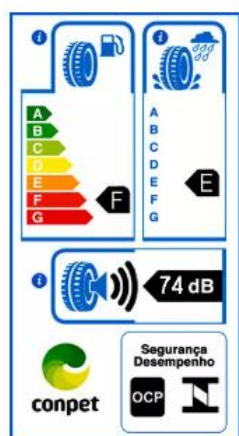
⁵ <https://www.atacadaopneus.com.br/pneu-aro-13-jk-165-70r13-79t-vectra-p3819>



Pneu Aro 13 Roadking 165/70R13 79T TL Radial 109⁶



Pneu 175/70R13 Barum Bravuris 5HM 82T by Continental⁷

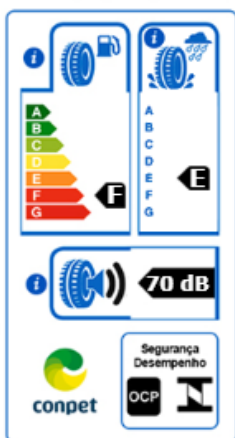


Pneu Aro 13 Xbri 175/70R13 82T Premium F7⁸

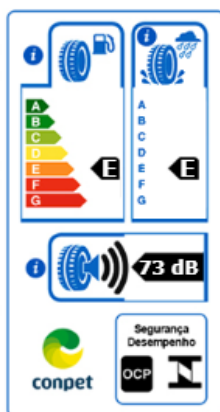
⁶ <https://www.atacadaopneus.com.br/pneu-aro-13-roadking-165-70r13-79t-tl-radial-109-p3704>

⁷ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-175-70-r13-barum-bravuris-5hm-82t-p995697>

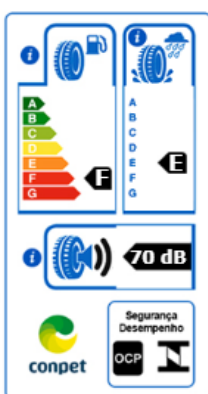
⁸ <https://www.atacadaopneus.com.br/pneu-aro-13-xbri-175-70r13-82t-premium-f7-p3701>



Pneu Kelly by Goodyear Aro 13 Kelly Edge Touring 175/70R13 82T SL⁹



Pneu Kumho Aro 13 Sense KR26 175/70R13 82H¹⁰

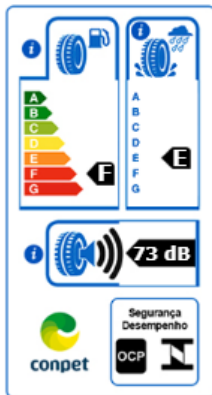


Pneu Goodyear Aro 13 Assurance Maxlife 175/70R13 82T¹¹

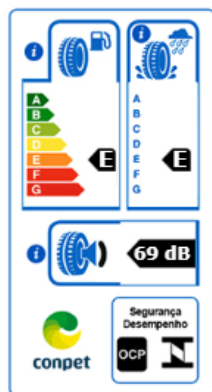
⁹ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/passeio/produto/pneu-kelly-by-goodyear-aro-13-kelly-edge-touring-175-70r13-82t-sl-10130138>

¹⁰ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/passeio/produto/pneu-kumho-aro-13-sense-kr26-175-70r13-82h-10010402>

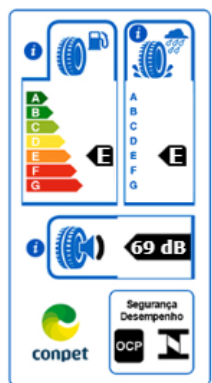
¹¹ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/passeio/produto/pneu-goodyear-aro-13-assurance-maxlife-175-70r13-82t-10130198>



Pneu Formula by Pirelli Aro 13 Formula Evo 175/70R13 82T¹²



Pneu Itaro Aro 13 ITP010 175/70R13 82H¹³

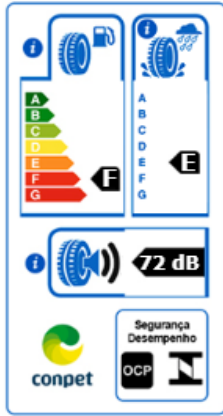


Pneu Waterfall Aro 13 Eco Dynamic 175/70R13 82H¹⁴

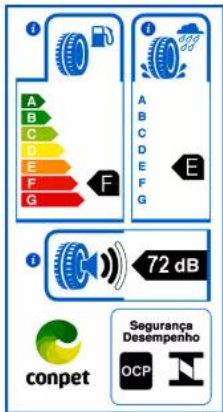
¹² <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/passeio/produto/pneu-formula-by-pirelli-aro-13-formula-evo-175-70r13-82t-10070390>

¹³ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/pneus-175-70r13/produto/pneu-itaro-aro-13-itp010-175-70r13-82h-16004306>

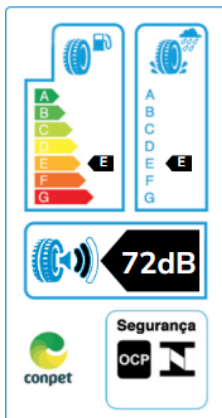
¹⁴ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/pneus-175-70r13/produto/pneu-waterfall-aro-13-eco-dynamic-175-70r13-82h-16004126>



Pneu Itaro Aro 14 RE Max 185/65R14 85H¹⁵



Pneu Aro 14 JK 185/65R14 86T Vectra¹⁶

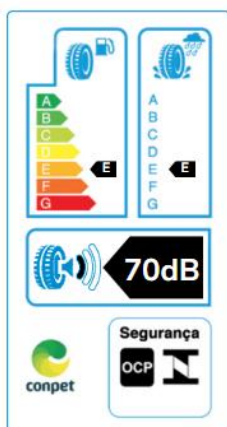


Pneu 185/65R14 Firestone F-600 86T¹⁷

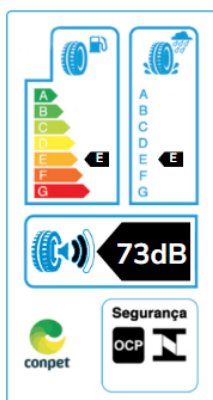
¹⁵ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/pneus-185-65r14/produto/pneu-itaro-aro-14-re-max-185-65r14-85h-16006332>

¹⁶ <https://www.atacadaopneus.com.br/pneu-aro-14-jk-185-65r14-86t-vectra-p4144>

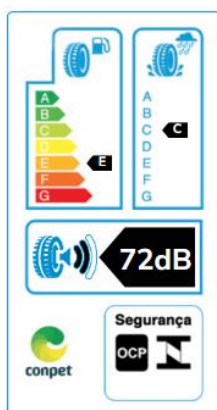
¹⁷ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-185-65r14-firestone-f600-86t-p994446>



Pneu 185/65R14 Goodyear Assurance Maxlife 86H¹⁸



Pneu 185/65R14 Pirelli P400 Evo KS 86T¹⁹

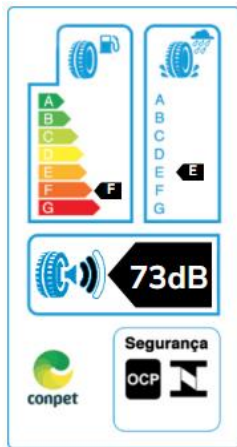


Pneu 185/65R14 General Tire Altimax One 86H²⁰

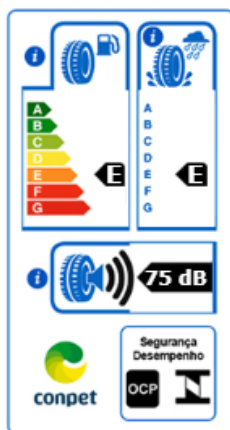
¹⁸ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-185-65r14-goodyear-assurance-maxlife-86h-p998320>

¹⁹ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-18565r14-pirelli-p400-evo-86t>

²⁰ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-185-65r14-general-tire-altimax-one-86h-p996659>



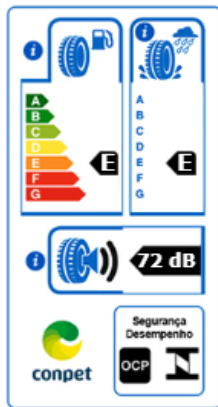
Pneu 185/65R14 Goodyear Kelly Edge Touring 2 86H²¹



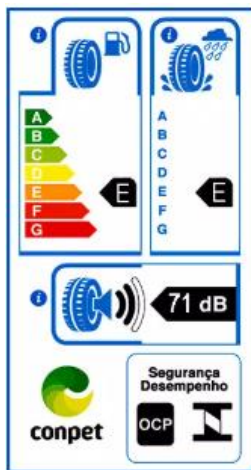
Pneu Pirelli Aro 15 Cinturato P1 195/60R15 88H²²

²¹ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-18565r14-goodyear-kelly-edge-touring-2-86h>

²² <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/pneus-195-60r15/produto/pneu-pirelli-aro-15-cinturato-p1-195-60r15-88h-10070198>



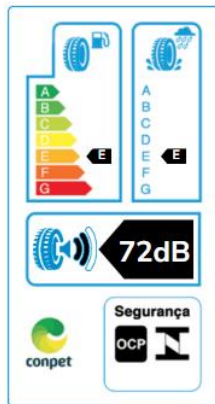
Pneu Firestone Aro 15 F-600 195/60R15 88H²³



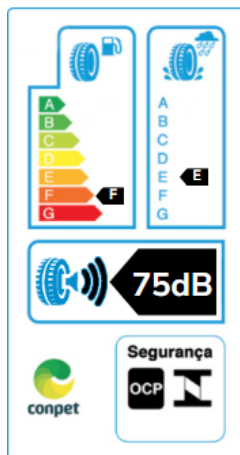
Pneu Aro 15 Westlake 195/60R15 88V Z-108²⁴

²³ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/pneus-195-60r15/produto/pneu-firestone-aro-15-f-600-195-60r15-88h-10100084>

²⁴ <https://www.atacadaopneus.com.br/pneu-aro-15-westlake-195-60r15-88v-z-108-p4349>



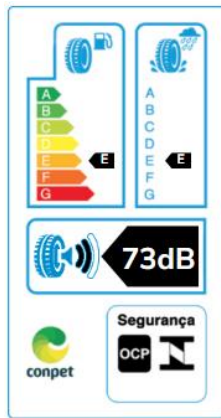
Pneu 195/60R15 Firestone F-600 88H²⁵



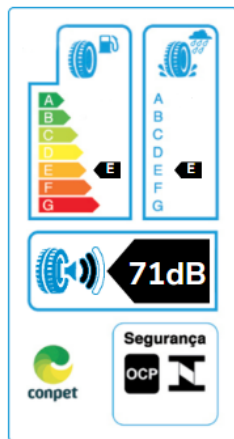
Pneu 195/60R15 87T Hankook Optimo H724²⁶

²⁵ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-195-60r15-firestone-f600-88h-p994727>

²⁶ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-195-60r15-87t-hankook-optimo-h724-p996600>



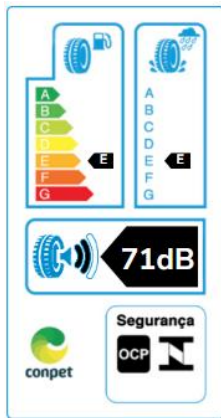
Pneu 195/60R15 Pirelli P400 Evo 88H²⁷



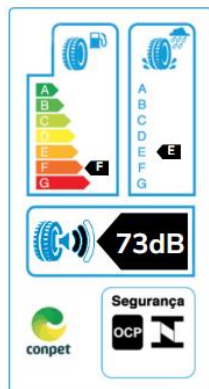
Pneu 195/60R15 Barum Bravuris 5HM 88H by Continental²⁸

²⁷ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-19560r15-pirelli-p400-evo-88h>

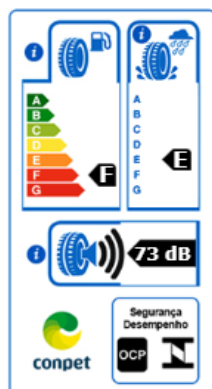
²⁸ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-195-60-r15-barum-bravuris-5hm-88h-achei-pneus-p996664>



Pneu 195/60R15 88V Westlake ZuperEco Z108²⁹



Pneu 195/60R15 Goodyear Kelly Edge Sport 2 88V³⁰

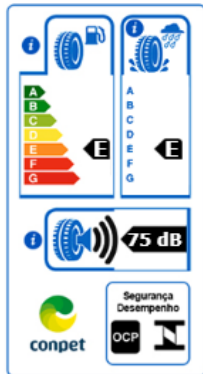


Pneu Formula Aro 15 Formula ST 205/70R15 96T³¹

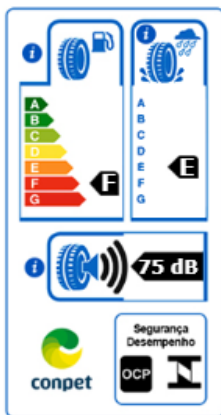
²⁹ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-19560r15-88v-westlake-zupereco-z108>

³⁰ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-19560r15-goodyear-kelly-edge-sport-2-88v>

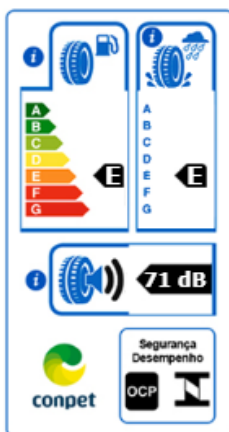
³¹ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/pneus-205-70r15/produto/pneu-formula-aro-15-formula-st-205-70r15-96t-16002480>



Pneu Atlas Aro 15 Paraller AT 205/70R15 96T³²



Pneu Kumho Aro 15 Road Venture AT51 205/70R15 96T³³

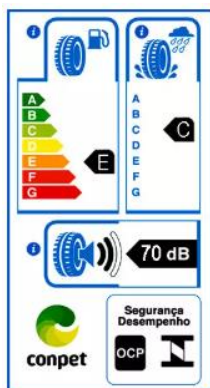


Pneu Goodyear Aro 15 Wrangler Fortitude HT 205/70R15 96T³⁴

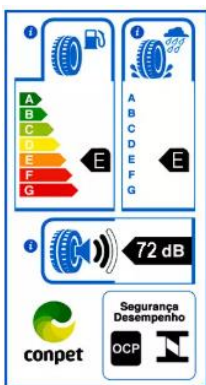
³² <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/pneus-205-70r15/produto/pneu-atlas-aro-15-paraller-at-205-70r15-96t-16004284>

³³ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/pneus-205-70r15/produto/pneu-kumho-aro-15-road-venture-at51-205-70r15-96t-10010577>

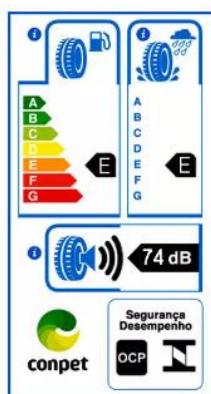
³⁴ <https://www.pneustore.com.br/categorias/pneus-de-carro/pneus-205-70r15/produto/pneu-goodyear-aro-15-wrangler-fortitude-ht-205-70r15-96t-16001142>



Pneu Aro 15 Firestone 225/70R15C 112/110R CV500³⁵



Pneu Aro 15C Compasal 225/70R15C 8 Lonas 112/110R Vanmax³⁶

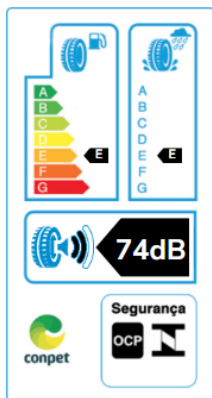


Pneu Aro 15 Compasal 225/70R15 100T Commax II Friso Branco³⁷

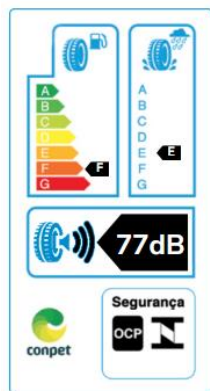
³⁵ <https://www.atacadaopneus.com.br/pneu-aro-15-firestone-225-70r15c-112-110r-cv500-p3137>

³⁶ <https://www.atacadaopneus.com.br/pneu-aro-15c-compasal-225-70r15c-8-lonas-112-110r-vanmax-p4340>

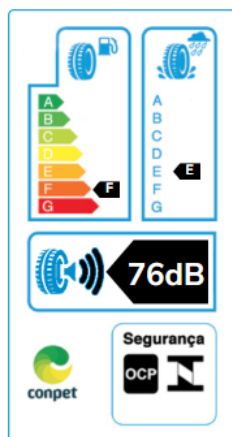
³⁷ <https://www.atacadaopneus.com.br/pneu-aro-15-compasal-225-70r15-100t-commax-ii-friso-branco-p3187>



Pneu 225/70R15 Cooper Cobra GT Radial 100T³⁸



Pneu 225/70R15 Hankook Vantra RA18 112/110R³⁹

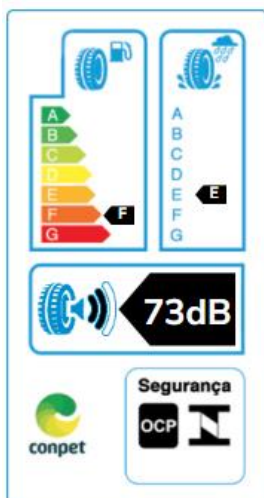


Pneu 225/70R15C Chrono 112S Pirelli⁴⁰

³⁸ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-225-70r15-cooper-cobra-radial-gt-100t-p997110>

³⁹ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-225-70r15-hankook-vantra-lt-ra18-112-110r-p996859>

⁴⁰ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-225-70r15-chrono-112s-pirelli-p987874>



Pneu 205/70R15 Barum Bravuris 4X4 96T⁴¹

Dessa forma, ante as exigências ilegais estipuladas no edital guerreado, não resta outra alternativa a não ser sua retificação, deixando de exigir a etiquetação para os pneus dos itens que não possuem, e enquadrando os demais para que possam condizer com o real desempenho dos pneus que se encontram no mercado pneumático, sob pena de incorrer em ato ilegal, ao passo que restringe completamente o certame.

PEDIDOS

Ante o exposto, requer-se:

- a) O recebimento da presente Impugnação ao Edital com o devido processamento aos autos do Processo Licitatório;
- b) Seja devidamente julgado procedentes os pedidos formulados na Impugnação ao Edital, para o fim de retificar o edital nos seguintes termos:

Item 1.5 Visando o interesse público, economicidade, segurança e eficiência, os licitantes deverão ofertar produtos de boa qualidade, equivalentes as marcas: (Bridgestone, Goodyear, Maxion, Pirelli, Michelin, Titan, Continental, Dunlop, Rinaldi e Prometeon).

⁴¹ <https://www.acheipneus.com.br/pneu-205-70r15-barum-bravuris-4x4-96t-p996463>



Seja excluída determinada exigência, conforme fundamentação supra.

Item 1.4 Todos os itens fornecidos na licitação deverão estar em conformidade com a Etiqueta do INMENTRO, sendo na classificação de aderência/frenagem até a letra “C”, visando a segurança no uso do produto;

Deixe-se de exigir a etiquetação para os pneus dos itens que não possuem, e enquadre-se os demais para que possam condizer com o real desempenho dos pneus que se encontram no mercado pneumático.

c) Seja determinada a republicação do edital, escoimando o vício atacado em face da exigência ilegal.

Nestes termos, pede deferimento.

Concórdia, 22 de novembro de 2024



CAMILA BERGAMO
OAB/SC 48.558





ORDEN DOS ADVOGADOS DO BRASIL
CONSELHO SECCIONAL DE SANTA CATARINA
IDENTIDADE DE ADVOGADA

NOME
CAMILA PAULA BERGAMO

INSCRIÇÃO:
48558

FILIAÇÃO
ARGEU PAULO BERGAMO
ADRIANE MUNARETTO BERGAMO

NATURALIDADE
CONCORDIA-SC

RG
5.753.017 - SSP/SC

DOADOR DE ÓRGÃOS E TECIDOS
NÃO DECLARADO

DATA DE NASCIMENTO
23/06/1994

CPF
090.926.489-90

VIA EXPEDIDO EM
01 21/03/2017

PAULO MARCONDES BRINÇAS
PRESIDENTE